

NR  
11

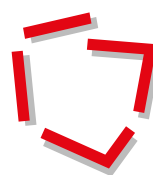
Marzec 2021

# Środki finansowe kierowane na leczenie szpitalne w Polsce na tle innych państw europejskich – członków OECD

Patrycja Grebla-Tarasek  
Ewelina Kocemba



Warto wiedzieć więcej  
Analizy samorządowe



ZWIĄZEK  
POWIATÓW  
POLSKICH

ISSN 2657-8638

23 grudnia 2020 r. Minister Zdrowia wydał Zarządzenie w sprawie utworzenia Zespołu do spraw przygotowania rozwiązań legislacyjnych dotyczących restrukturyzacji podmiotów leczniczych wykonujących działalność leczniczą w rodzaju świadczenia szpitalne. W odpowiedzi na zapowiadane zmiany właścicielskie dotyczące szpitali, poprzez ich centralizację, Związek Powiatów Polskich podjął liczne interwencje, mające na celu zwrócenie uwagi na podstawowy problem, z jakim boryka się system ochrony zdrowia w Polsce, a jakim jest niewystarczająca liczba środków finansowych przekazywana na realizację zadań z zakresu ochrony zdrowia.

Jednym z takich działań było przygotowanie, w styczniu 2021 roku, analizy porównawczej pt. „Nakłady na ochronę zdrowia w Polsce na tle innych państw OECD”. Wnioski zawarte we wskazanej analizie, jednoznacznie pokazały, że w Polsce nakłady na ochronę zdrowia są jednymi z najniższych w Europie. Resort zdrowia wysnuł twierdzenie, że pomimo takich niskich nakładów PKB, Polska znajduje się w czołówce krajów europejskich, jeżeli chodzi o środki, które przekazywane są leczenie szpitalne.

Niniejsza analiza stanowi odpowiedź na pytanie, jakie środki finansowe w Polsce kierowane są na leczenie szpitalne na tle innych państw europejskich – członków OECD oraz czy rzeczywiście pozostałe kraje przeznaczają mniej środków na leczenie szpitalne.

Analizą porównawczą objęto 26 państw europejskich, które są członkami OECD.

W 2018 roku udział wydatków na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną wyniósł 2,0 % PKB. Polska, w 2018 roku zajmowała 13 miejsce pod względem PKB przeznaczanego na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną. Średnia dla poddanych analizie państw wyniosła 2,01 % PKB a mediana 2,0 % PKB.

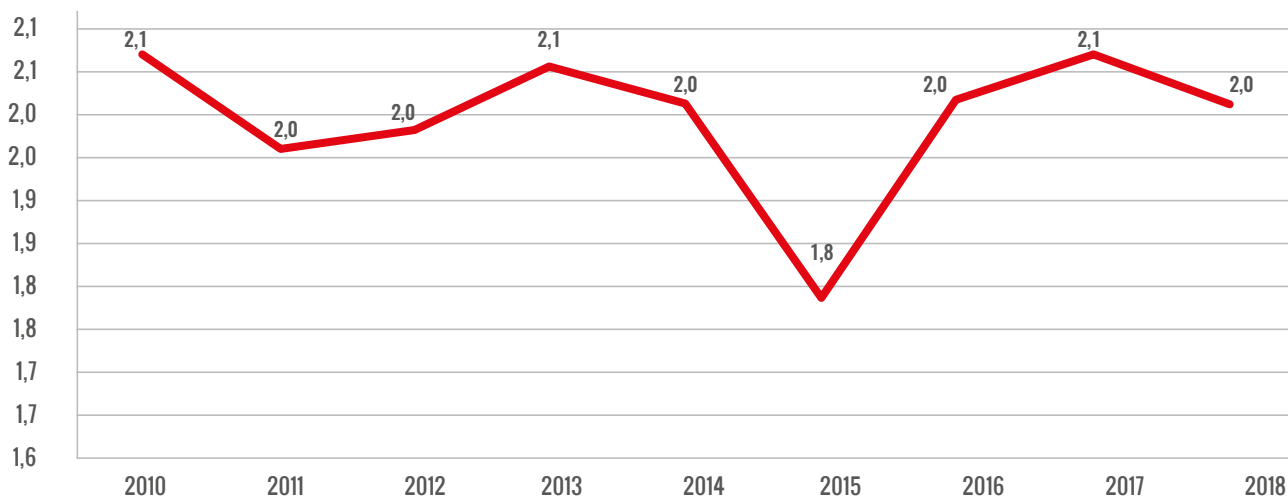
Analizę bieżących publicznych nakładów na opiekę leczniczą i rehabilitacyjną *per capita*, z uwzględnieniem siły nabywczej pieniądza wykazała, że w 2018 roku w Polsce wskaźnik ten wyniósł 672,2\$. Polska pod tym względem znalazła się w 2018 roku na 8 miejscu od końca, podczas gdy średnia dla analizowanej grupy państw wyniosła 941,7\$, a mediana 911,10\$. Z danych OECD wynika, że pod tym względem Polska znacznie odstaje od wysoko rozwiniętych krajów europejskich. Jeżeli spojrzymy na dane, które przedstawiają różnicę w nakładach *per capita*, z uwzględnieniem siły nabywczej pieniądza pomiędzy rokiem 2018 a rokiem 2013, zauważymy, że Polska bardzo powoli zbliża się do osiągnięcia, poziomu porównywalnego z pozostałymi państwami europejskimi.

Inaczej wygląda sytuacja, jeżeli miernikiem są wydatki na mieszkańca w ujęciu nominalnym. Wskaźnik ten został zaprezentowany w złotych polskich i wyniósł w 2018 roku 1 124,2 zł. Biorąc pod uwagę omawiany wskaźnik, w 2018 r., Polska znalazła się na trzecim od końca miejscu, ustępując miejsca jedynie nieznacznie gorszym Węgrom i Łotwie. Średnia dla prezentowanej grupy państw wyniosła 3 296,9 zł, a mediana 3 359,1 zł.

Corocznie więcej środków przeznaczanych na opiekę zdrowotną pochodzi z dobrowolnych systemów płatności. W 2018 roku w Polsce z dobrowolnych systemów płatności za opiekę zdrowotną pochodziło 285,8 zł. W 2018 roku Polacy dołożyli z własnej kieszeni do systemu opieki zdrowotnej 721,9 zł na mieszkańca, z czego jedynie 25,4 zł, tj. 3,52% stanowiły środki przeznaczone na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną.

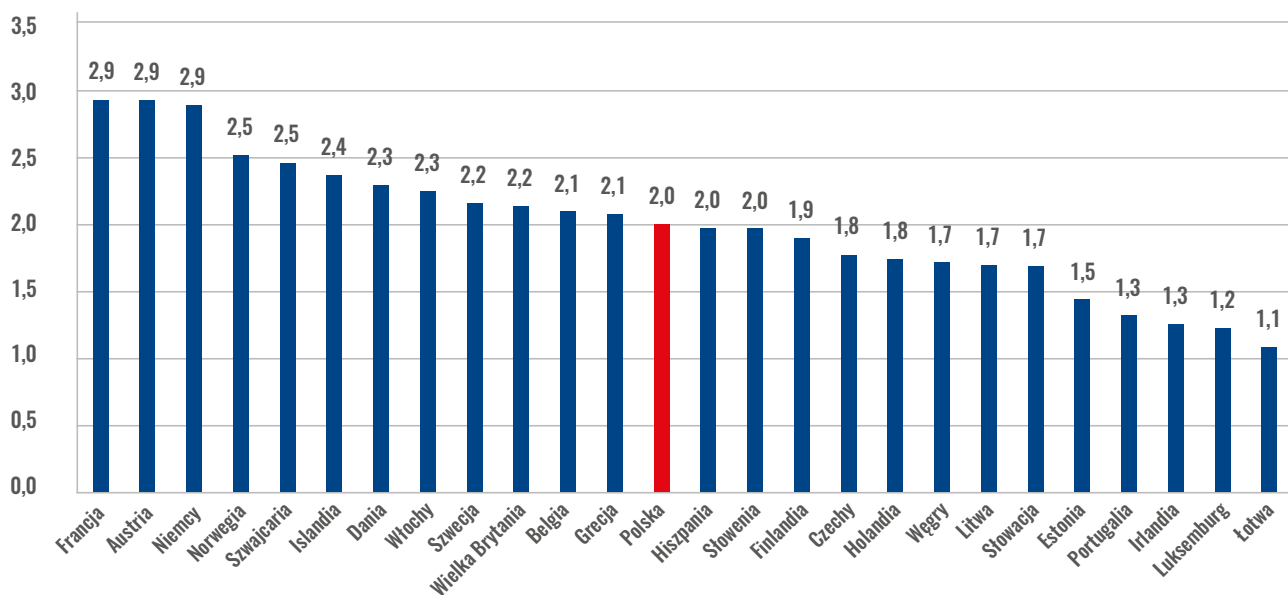
Udział wydatków z PKB na szpitalną opiekę zdrowotną i rehabilitacyjną w Polsce w latach 2010-2018 przyjmowało wartości od 1,8% PKB do 2,1% PKB. W okresie porównawczym średnia środków przeznaczanych na opiekę szpitalną i rehabilitacyjną wyniosła 2,01%. Dane to zaprezentowane zostały na wykresie nr 1.

**Wykres 1. Udział wydatków na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną w PKB w latach 2010-2018 (w %)**



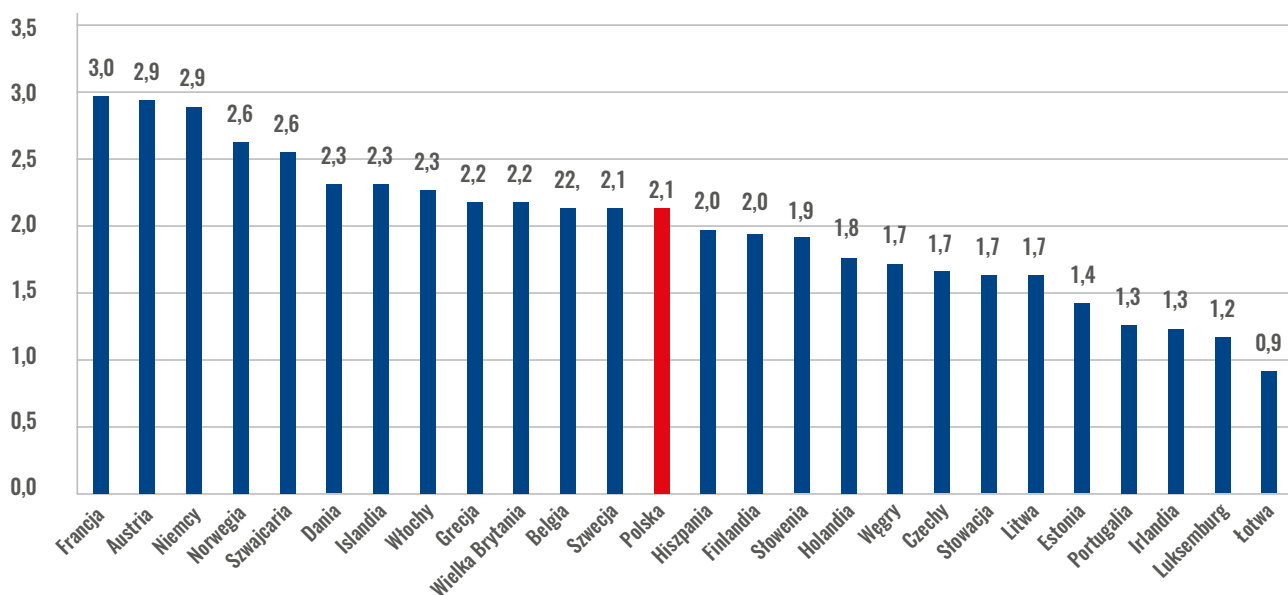
Na tle pozostałych, państw europejskich objętych analizą Polska, w 2018 roku zajmowała 13 miejsce pod względem PKB przeznaczanego na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną. Średnia dla poddanych analizie państw wyniosła 2,01 % PKB a mediana 2,0 % PKB.

Wykres 2. Udział wydatków na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną do PKB w 2018 r. (w %)



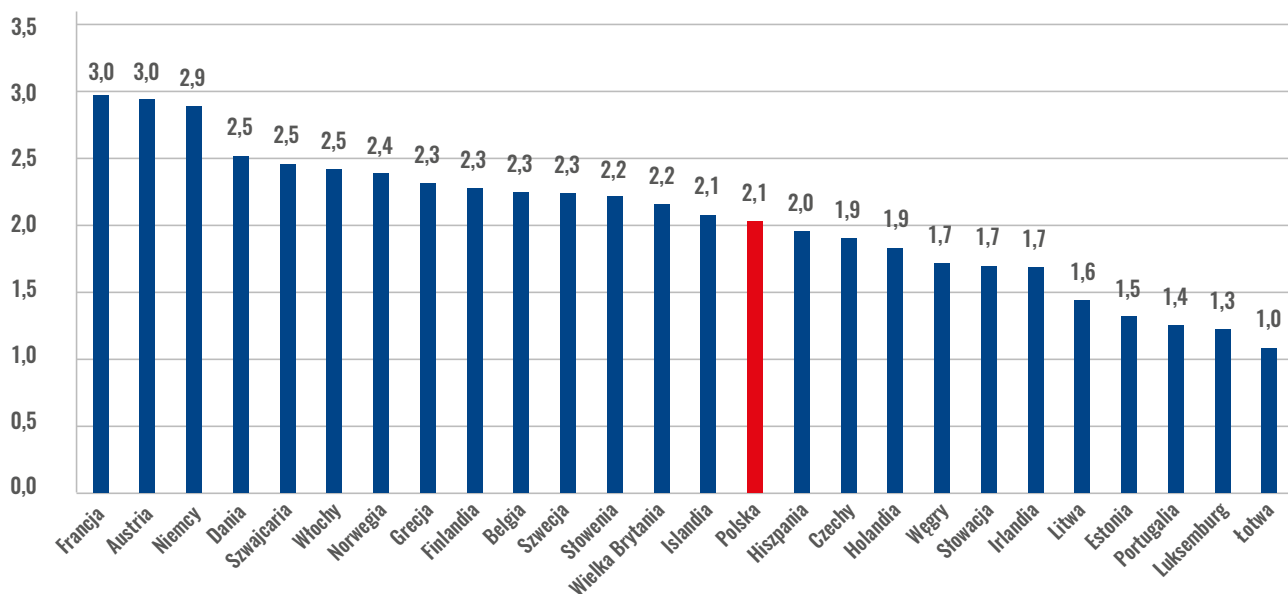
W roku 2017 Polska zajmowała również 13 miejsce pod względem PKB przeznaczanego na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną.

Wykres 3. Udział wydatków na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną do PKB w 2017 r. (w %)



W porównaniu do roku nastąpiło przesunięcie się Polski o dwie pozycje (nie wzięto pod uwagę roku 2010, 2011 i 2012 z uwagi na brak danych dotyczący, niektórych państw objętych analizą, a rok 2013 jest pierwszym rokiem, w którym dane te dla okresu sprawozdawczego są kompletne). W roku 2013 Polska zajmowała 15 miejsce pod względem PKB przeznaczanego na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną. Obrazuje to wykres nr 4.

**Wykres 4. Udział wydatków na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną do PKB w 2013 r. (w %)**

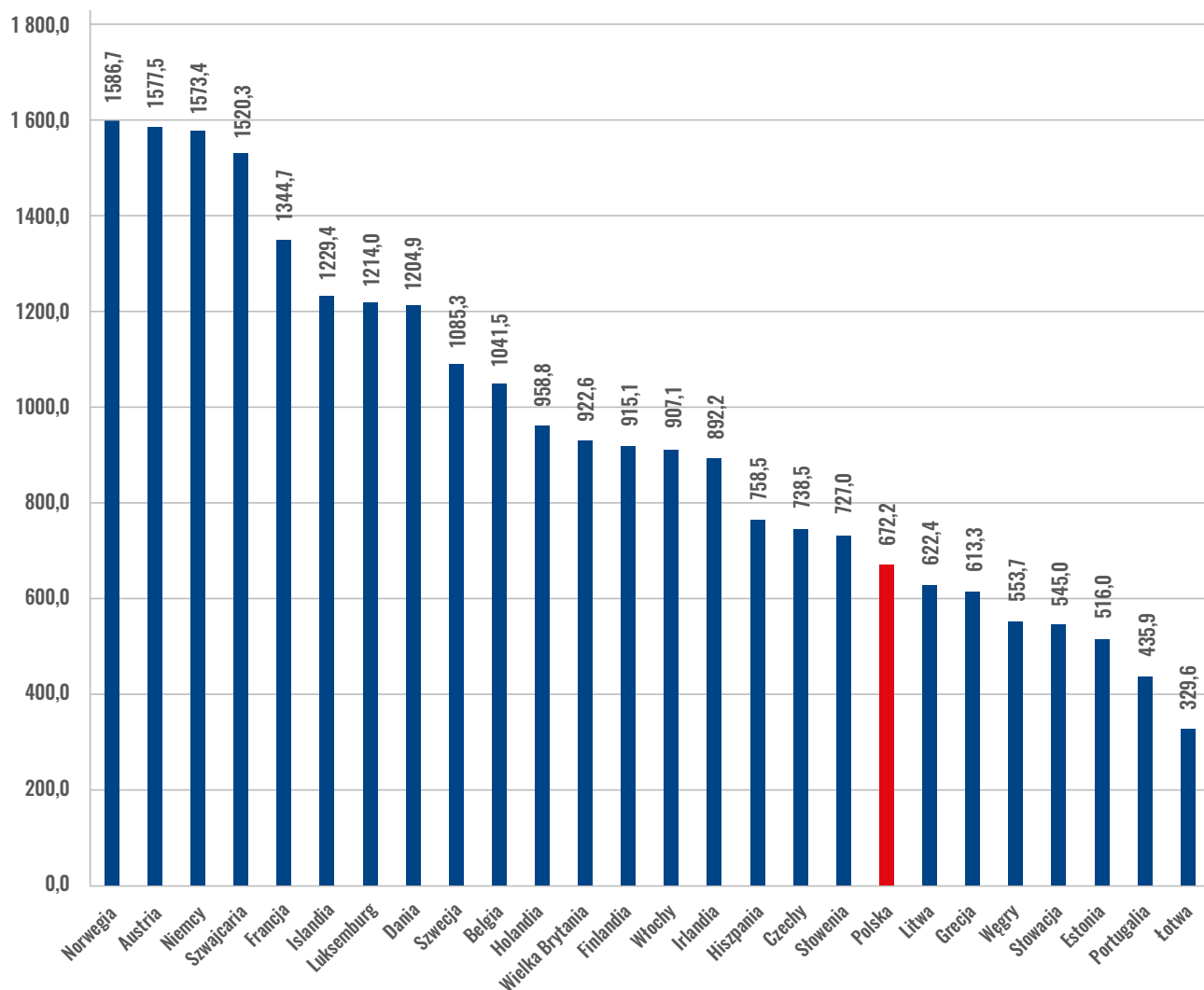


Aby dokonać wnikliwego porównania środków przeznaczanych na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną w Polsce w stosunku do pozostałych krajów europejskich, należy sięgnąć po analizę bieżących publicznych nakładów na opiekę leczniczą i rehabilitacyjną *per capita*, z uwzględnieniem siły nabywczej pieniądza. Wskaźnik prezentowany jest w dolarach amerykańskich.

W 2018 roku w Polsce wskaźnik ten wyniósł 672,2\$. Polska pod tym względem znalazła się w 2018 roku na 8 miejscu od końca, podczas gdy średnia dla analizowanej grupy państw wyniosła 941,7\$, a mediana 911,10\$.

Warto zauważyć, że kraje wysoko rozwinięte przeznaczają ponad dwukrotnie więcej środków na opiekę leczniczą i rehabilitacyjną.

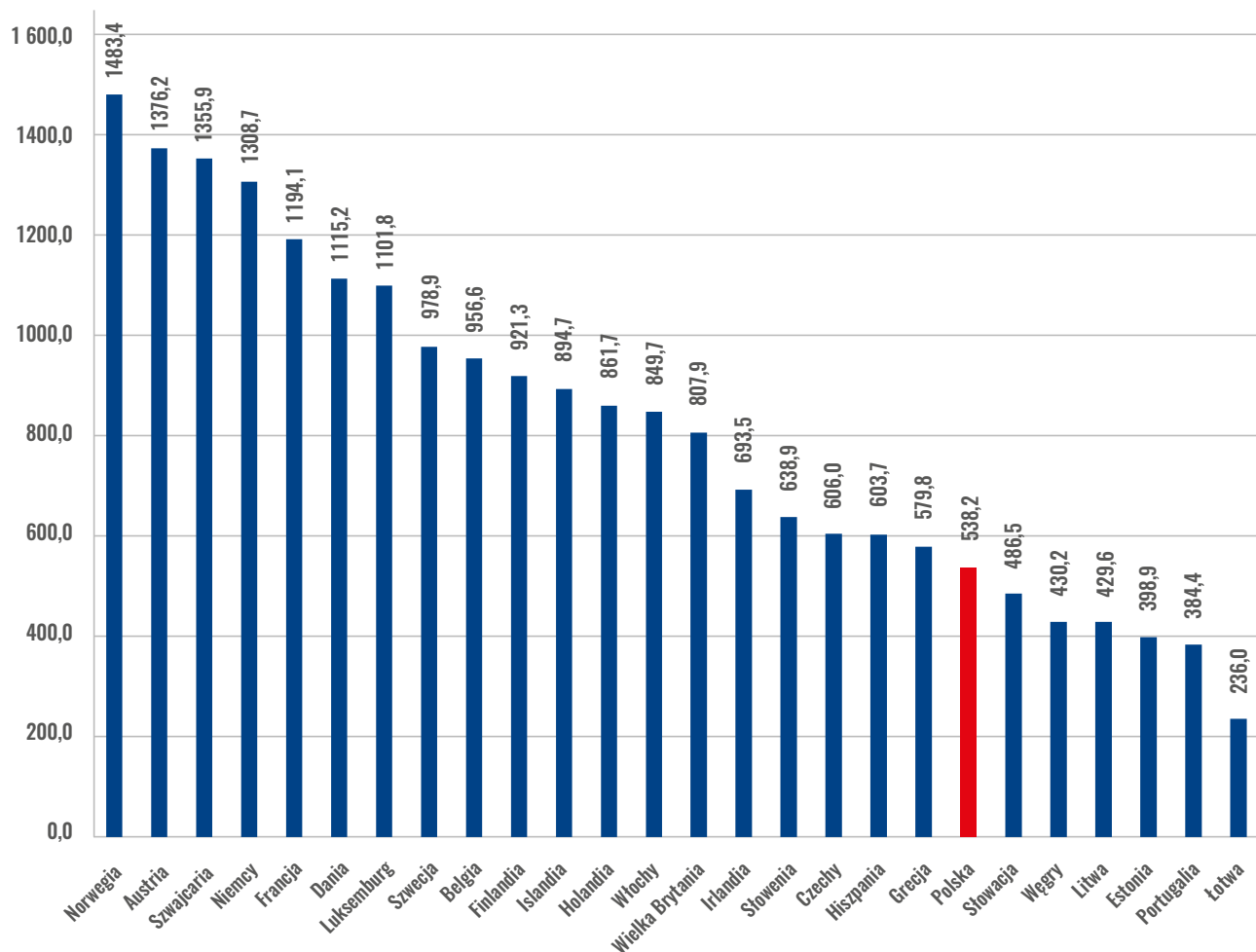
Wykres 5. Nakłady *per capita* z uwzględnieniem siły nabywczej  
pieniąda w 2018 r. (w \$)



W porównaniu do 2013 r. Polska nieznacznie poprawiła wynik. Wówczas znajdowała się na 7 miejscu od końca, ze wskaźnikiem wynoszącym 538,2 \$. Średnia dla analizowanej grupy państw w roku 2013 wyniosła 816,6 \$, a mediana 828,8 \$. Obrazuje to wykres nr 6.



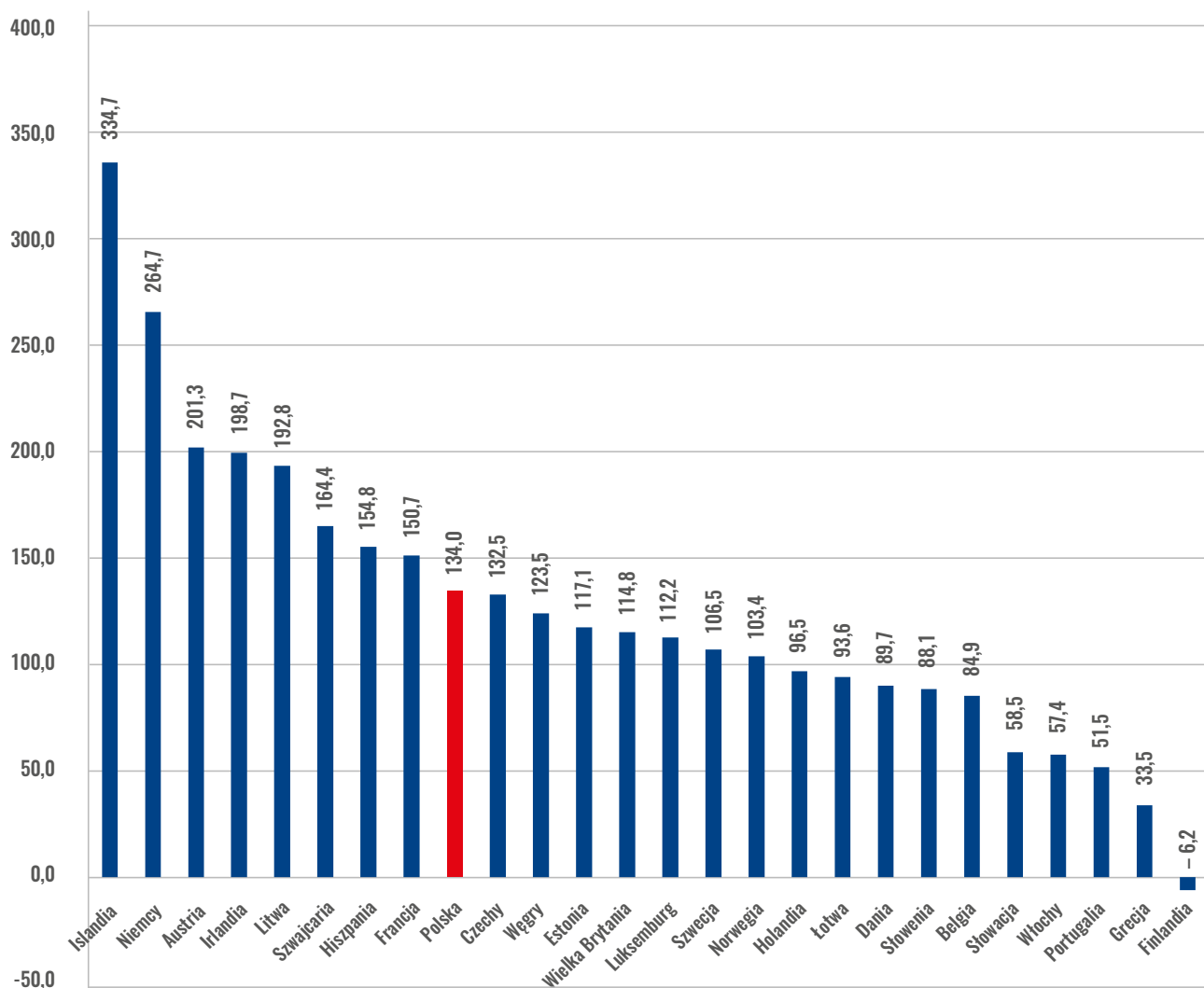
Wykres 6. Nakłady *per capita* z uwzględnieniem siły nabywczej pieniądza w 2013 r. (w \$)



Analizując dane, które przedstawiają różnicę w nakładach *per capita*, z uwzględnieniem siły nabywczej pieniądza pomiędzy rokiem 2018 a rokiem 2013, zauważymy, że Polska bardzo powoli zbliża się do osiągnięcia, poziomu porównywalnego z pozostałymi państwami europejskimi. Szczegółowo przedstawione zostało to na wykresie nr 7.



Wykres 7. Nakłady *per capita* z uwzględnieniem siły nabywczej pieniądza różnica pomiędzy 2018 a 2013 rokiem (w \$)

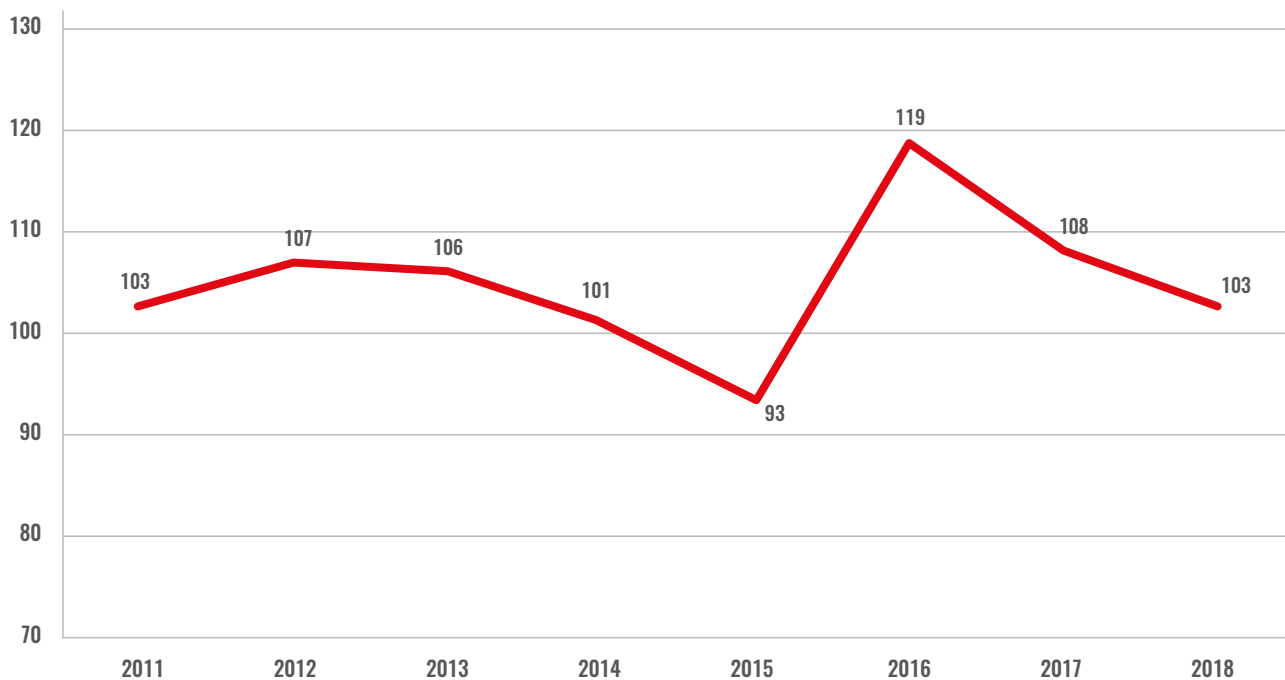


Analizując wskazane dane można zauważyć, że w Polsce w latach 2013-2018 nakłady na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną wzrosły o 134,0 \$. W tym czasie średnia dla porównywanych państw wyniosła 125,1 \$ a mediana 113,5 \$.

Taki kierunek oznaczający wzrost z pewnością uznać trzeba za tendencję pozytywną, jednak należy również zauważyć, że niektóre z krajów wysokorozwiniętych w tym czasie zwiększyły swoje nakłady o kwoty dwukrotnie wyższe od Polski, co wpłynęło na powiększenie dystansu pomiędzy Polską, a tymi krajami.

Dynamika wzrostu nakładów na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną w okresie 2010-2018 przedstawia się następująco.

**Wykres 8. Udział wydatków na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną w PKB w latach 2010-2018 (w %)**



Gorzej wygląda sytuacja w przypadku nakładów nominalnych na leczenie szpitalne. Prezentowany wskaźnik w 2018 roku wynosi dla Polski 1 124,2 zł.

Dla potrzeb tej analizy, kwoty podane w lokalnych walutach, zostały przeliczone na złotówki, po średnim kursie na koniec każdego roku, którego dotyczą prezentowane dane. Dane te prezentuje tabela numer 1.



**Tabela 1. Nakłady na ochronę zdrowia na mieszkańca, w ujęciu nominalnym po średnim kursie na koniec każdego roku (w zł)**

<b>Kraj \ Rok</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Austria	4 243,2	4 837,1	4 675,0	4 703,9	4 938,6	5 011,8	5 350,8	5 164,8	5 512,7
Belgia	2 875,8	3 367,5	3 221,9	3 325,3	3 452,5	3 629,7	3 744,8	3 516,4	3 641,5
Czechy	1 187,4	1 324,4	1 223,8	1 139,4	1 144,6	1 154,4	1 205,9	1 305,4	1 492,1
Dania	4 708,1	5 115,5	4 803,3	4 863,7	4 988,9	5 050,9	5 331,7	4 923,1	5 134,1
Estonia	720,8	829,2	819,5	872,9	967,7	1 012,9	1 073,1	1 087,0	1 229,4
Finlandia	2 873,7	3 477,7	3 367,1	3 578,3	3 662,5	3 522,8	3 555,2	3 348,0	3 478,2
Francja	3 630,4	4 106,3	3 866,2	4 000,0	4 160,6	4 196,3	4 494,0	4 280,3	4 452,4
Grecja	2 442,2	1 993,8	1 957,9	1 594,3	1 480,6	1 443,5	1 650,0	1 536,4	1 545,5
Hiszpania	1 798,4	2 040,5	1 825,7	1 797,5	1 893,4	2 048,6	2 150,4	2 072,3	2 196,9
Holandia	3 022,4	3 191,4	2 998,9	3 019,0	3 103,5	3 158,5	3 321,7	3 210,1	3 395,5
Irlandia		2 973,7	2 739,4	2 675,5	2 864,6	2 961,6	3 222,5	3 227,5	3 602,8
Islandia	2 976,3	3 181,8	2 917,1	3 329,3	3 823,5	4 726,9	6 109,6	5 898,5	6 062,7
Litwa	643,1	804,3	796,7	777,8	830,0	915,4	1 086,6	1 029,2	1 190,7
Luksemburg	5 240,5	5 561,3	4 606,0	4 661,8	4 764,0	4 766,3	4 953,3	4 724,8	5 225,2
Łotwa	444,4	467,0	434,2	486,6	486,8	522,5	555,4	542,8	714,8
Niemcy	3 671,6	4 228,7	4 011,5	4 202,4	4 486,4	4 612,3	4 932,9	4 742,1	5 030,1
Norwegia	6 761,4	7 760,6	7 831,3	7 230,6	7 279,5	7 223,8	8 180,9	6 973,1	7 295,9
<b>Polska</b>	<b>784,8</b>	<b>807,6</b>	<b>848,6</b>	<b>894,6</b>	<b>911,2</b>	<b>847,1</b>	<b>988,7</b>	<b>1 083,4</b>	<b>1 124,2</b>
Portugalia	1 036,5	1 078,4	950,9	976,1	1 011,4	997,1	1 051,0	1 018,2	1 135,9
Słowacja	739,5	898,1	855,2	966,2	1 029,3	1 087,6	1 131,1	1 070,7	1 203,4
Słowenia	1 596,4	1 796,5	1 616,2	1 642,3	1 635,3	1 625,9	1 801,7	1 674,0	1 881,3
Szwajcaria	5 559,2	6 425,3	6 485,3	6 613,2	6 896,9	7 886,9	8 130,5	7 259,1	7 666,1
Szwecja	3 710,8	4 291,1	4 196,1	4 216,2	4 201,5	4 428,3	4 424,9	4 187,0	4 339,5
Węgry	632,8	651,0	694,0	732,2	767,4	828,0	908,0	929,6	1 008,8
Wielka Brytania				3 021,4	3 424,8	3 760,1	3 411,3	3 224,4	3 322,6
Włochy			2 802,6	2 721,1	2 753,4	2 731,0	2 867,7	2 722,0	2 835,8
Mediana	2 873,7	3 077,7	2 802,6	2 870,0	2 984,0	3 060,0	3 272,1	3 217,2	3 359,1
Średnia	2 665,2	2 967,0	2 821,8	2 847,8	2 960,0	3 082,7	3 293,6	3 105,8	3 296,9



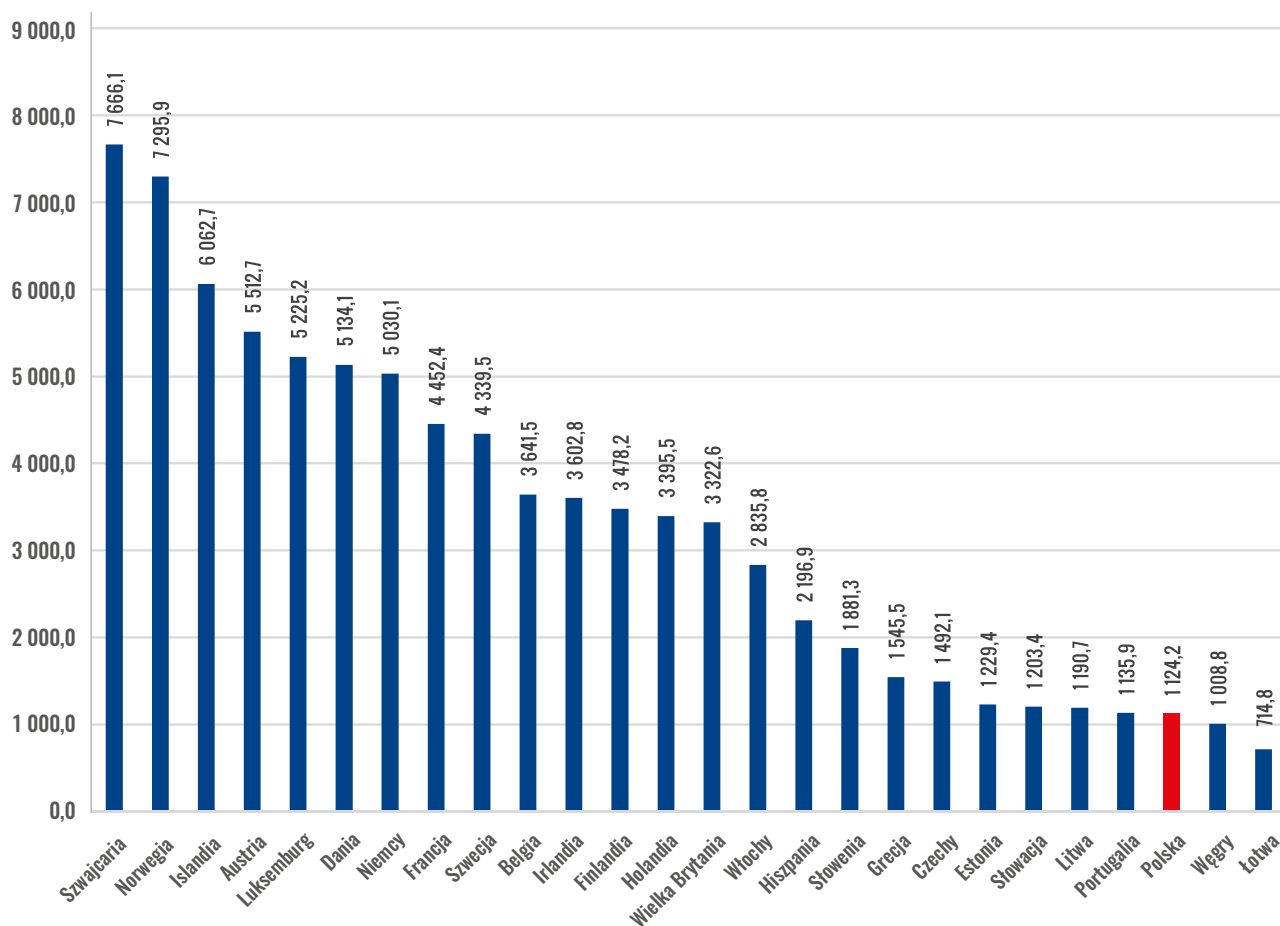
**Tabela 2. Nakłady na ochronę zdrowia na mieszkańca, w ujęciu nominalnym  
po średnim kursie na koniec 2018 roku (w zł)**

<b>Kraj \ Rok</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Austria	4 607,1	4 709,2	4 917,2	4 877,2	4 982,3	5 057,1	5 200,8	5 324,7	5 512,7
Belgia	3 122,5	3 278,5	3 388,9	3 447,8	3 483,0	3 662,5	3 639,8	3 625,2	3 641,5
Czechy	1 257,3	1 294,9	1 256,1	1 259,9	1 245,9	1 224,7	1 232,4	1 338,2	1 492,1
Dania	5 103,3	4 958,7	5 047,8	5 037,8	5 018,6	5 093,3	5 159,6	5 061,0	5 134,1
Estonia	782,7	807,2	862,0	905,1	976,2	1 022,1	1 043,0	1 120,6	1 229,4
Finlandia	3 120,2	3 385,7	3 541,5	3 710,2	3 694,9	3 554,6	3 455,6	3 451,6	3 478,2
Francja	3 941,8	3 997,8	4 066,4	4 147,4	4 197,4	4 234,2	4 368,0	4 412,8	4 452,4
Grecja	2 651,7	1 941,1	2 059,3	1 653,0	1 493,7	1 456,5	1 603,8	1 583,9	1 545,5
Hiszpania	1 952,7	1 986,6	1 920,3	1 863,7	1 910,2	2 067,1	2 090,2	2 136,4	2 196,9
Holandia	3 281,6	3 107,1	3 154,3	3 130,2	3 130,9	3 187,0	3 228,6	3 309,5	3 395,5
Irlandia		2 895,1	2 881,4	2 774,1	2 889,9	2 988,4	3 132,2	3 327,4	3 602,8
Islandia	3 731,2	3 694,1	3 925,0	4 107,7	4 467,0	5 059,6	5 309,8	5 709,0	6 062,7
Litwa	698,3	783,1	838,0	806,4	837,3	923,7	1 056,2	1 061,1	1 190,7
Luksemburg	5 690,0	5 414,2	4 844,7	4 833,6	4 806,1	4 809,3	4 814,5	4 871,1	5 225,2
Łotwa	482,6	454,7	456,7	504,6	491,1	527,2	539,8	559,6	714,8
Niemcy	3 986,5	4 116,9	4 219,3	4 357,2	4 526,1	4 653,9	4 794,6	4 888,9	5 030,1
Norwegia	5 766,8	5 913,4	6 100,6	6 313,9	6 649,2	7 051,0	7 268,3	7 114,6	7 295,9
<b>Polska</b>	<b>784,8</b>	<b>807,6</b>	<b>848,6</b>	<b>894,6</b>	<b>911,2</b>	<b>847,1</b>	<b>988,7</b>	<b>1 083,4</b>	<b>1 124,2</b>
Portugalia	1 125,4	1 049,9	1 000,2	1 012,0	1 020,4	1 006,1	1 021,6	1 049,7	1 135,9
Słowacja	803,0	874,4	899,5	1 001,8	1 038,4	1 097,5	1 099,4	1 103,9	1 203,4
Słowenia	1 733,3	1 748,9	1 699,9	1 702,9	1 649,8	1 640,6	1 751,2	1 725,9	1 881,3
Szwajcaria	6 706,0	6 749,5	7 308,3	7 463,9	7 425,9	7 641,0	7 536,7	7 766,6	7 666,1
Szwecja	3 530,9	3 641,8	3 705,7	3 773,4	3 894,6	4 004,1	4 024,5	4 145,6	4 339,5
Węgry	596,6	614,3	665,0	702,1	759,3	815,4	855,0	925,8	1 008,8
Wielka Brytania				2 904,2	3 001,6	3 112,4	3 175,9	3 285,7	3 322,6
Włochy			2 947,8	2 821,3	2 777,7	2 755,6	2 787,3	2 806,2	2 835,8
Mediana	3 120,2	3 001,1	2 947,8	2 862,7	2 945,8	3 050,4	3 154,1	3 297,6	3 359,1
Średnia	2 845,9	2 842,7	2 902,2	2 923,3	2 972,3	3 057,4	3 122,2	3 184,2	3 296,9



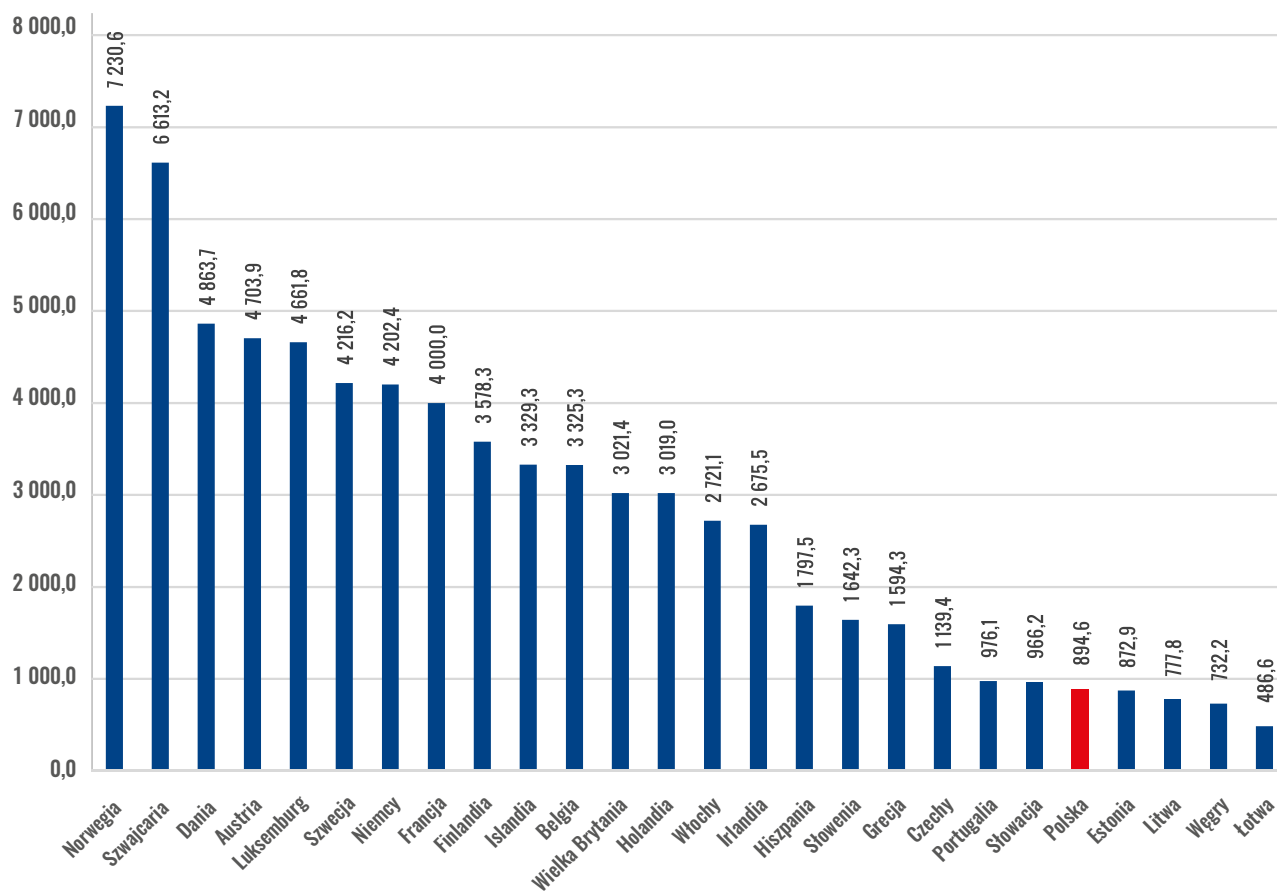
Biorąc pod uwagę omawiany wskaźnik, w 2018 r., Polska znalazła się na trzecim miejscu od końca ustępując miejsca jedynie nieznacznie gorszym Węgrom i Łotwie. Dane te obrazuje wykres nr 9.

**Wykres 9. Nakłady na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną na mieszkańca, w ujęciu nominalnym w roku 2018 (w zł)**



Dla porównania zaprezentowane zostały również dane z roku 2013. Polska zajmowała wówczas 5 miejsce od końca, jeżeli chodzi o nakłady na opiekę leczniczą i rehabilitacyjną na mieszkańca. Oznacza to, że na przestrzeni prezentowanych lat zdążył nas wyprzedzić Litwa i Estonia.

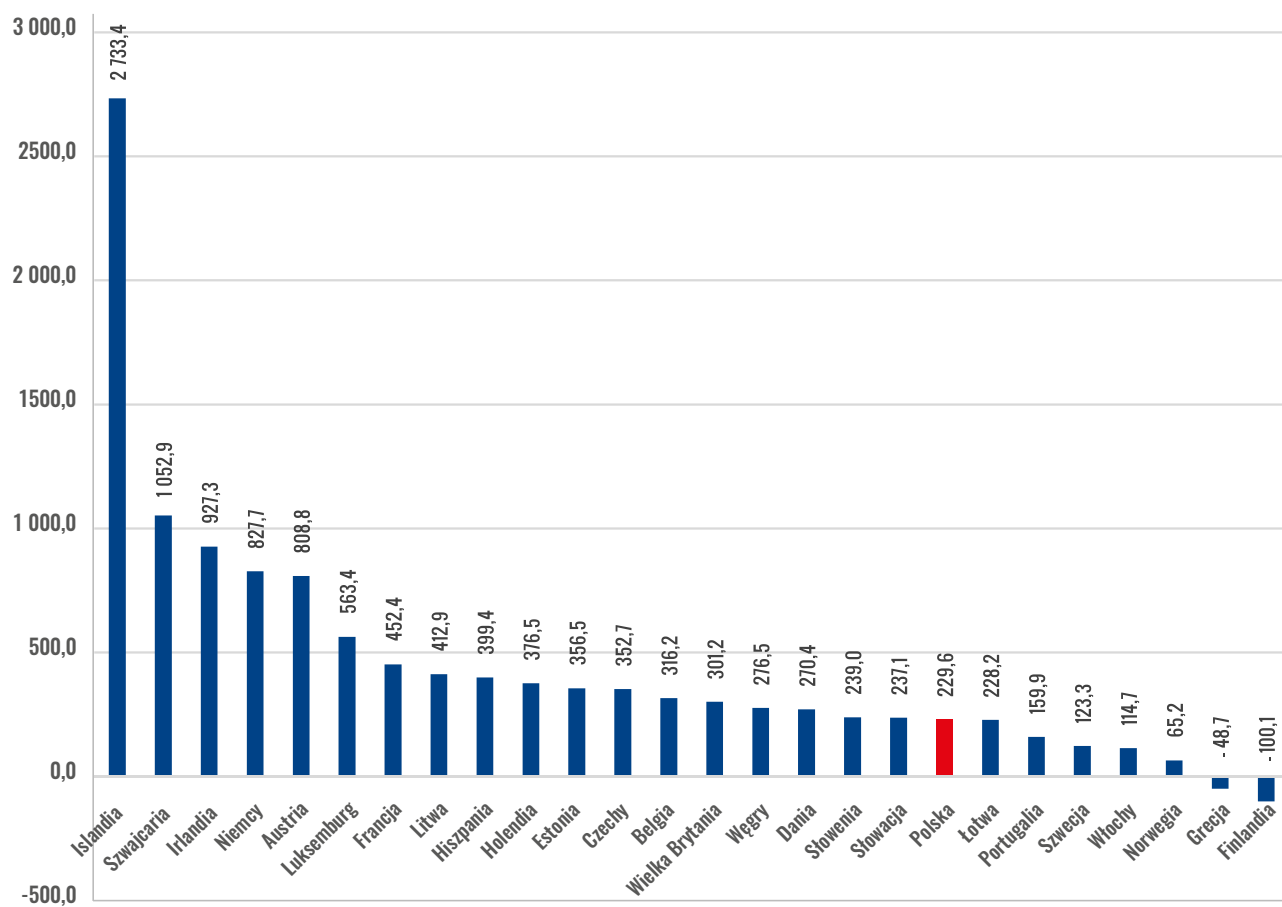
Wykres 10. Nakłady na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną na mieszkańca, w ujęciu nominalnym w roku 2013 (w zł)



Niestety trzeba też zauważyć, że dystans pomiędzy Polską, a krajami wysokorozwiniętymi pogłębia się, co obrazuje wykres nr 11. Dane przedstawione na wykresie pochodzą z tabeli nr 1, co oznacza, że kwoty podane w lokalnych walutach, zostały przeliczone na złotówki, po średnim kursie na koniec roku 2013 i 2018.



Wykres 11. Nakłady na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną na mieszkańca, w ujęciu nominalnym – różnica 2013 do 2018 roku (w zł)



---

Różnica pomiędzy 2018 a 2013 rokiem, jeżeli chodzi o wartość nakładów na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną na mieszkańca, wyniosła w Polsce 229,6 zł, podczas gdy średnia dla prezentowanych krajów to 449,1 zł a mediana 308,7 zł.

Aby mieć pełny ogłęd na sytuację finansowania szpitalnej opieki leczniczej i rehabilitacyjnej w Polsce, należy również spojrzeć na dobrowolne systemy płatności na opiekę leczniczą i rehabilitacyjną.

Corocznie więcej środków przeznaczanych na opiekę zdrowotną pochodzi z dobrowolnych systemów płatności za opiekę zdrowotną. W 2018 roku w Polsce z dobrowolnych systemów płatności za opiekę zdrowotną pochodziło 285,8 zł na jednego mieszkańca.

W roku 2018 tylko 51,8 zł z tego źródła przeznaczonych zostało na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną, podczas gdy w tym samym roku 162,4 zł na jednego mieszkańca trafiło do ambulatoryjnej opieki leczniczej i rehabilitacyjnej.

Analizie warto poddać również wskaźnik domowych płatności z własnej kieszeni przeznaczany na zdrowie. W 2018 roku z domowych płatności z własnej kieszeni wydatki bieżące na ochronę zdrowia wynosiły 721,9 zł na mieszkańca, z czego jedynie 25,4 zł, tj. 3,52% stanowiły środków przeznaczonych na szpitalną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną a 161,8 zł, tj. 22,41% środki przeznaczone na ambulatoryjną opiekę leczniczą i rehabilitacyjną.

Innymi słowy stosunkowo niskie nakłady na ambulatoryjną opiekę specjalistyczną w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia są częściowo rekompensowane poprzez finansowanie tych świadczeń w ramach dobrowolnych ubezpieczeń oraz płaceniem przez pacjentów za wizyty prywatne, co praktycznie nie ma miejsca w przypadku lecznictwa szpitalnego.

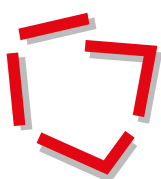




Copyright by  
Związek Powiatów Polskich



Warto wiedzieć więcej  
**Analizy samorządowe**



ZWIĄZEK  
POWIATÓW  
POLSKICH

**ISSN** 2657-8638

**Wydawca:**  
Związek Powiatów Polskich  
Pałac Kultury i Nauki (27 piętro, pokój 2704)  
00-901 Warszawa, Plac Defilad 1  
[www.zpp.pl](http://www.zpp.pl)  
tel. +48 22 656 63 34  
fax +48 22 656 63 33